

**T.C.**  
**STANBUL**  
**14. DARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO** : ██████████ 8  
**KARAR NO** : 20 ██████████ 6

**DAVACI** : ██████████  
**VEKİL** : AV. NESRULLAH OZU  
-UETS[16941-49577-47563]

**DAVALI** : ██████████ BELEDİYE BAŞKANLIĞI  
**VEKİL** : ██████████

**DAVANIN ÖZETİ** : ██████████ Teftiş Kurulu Müdürlüğü'nde müfettiş olarak görev yapan davacı tarafından, 4668 Sayılı Kanun'un 14.maddesi kapsamında sendika üyesi ini kazandı nını belirterek sendika üyelik i lemlerinin ve sendika üyelik aidatı kesintisinin yapılmasına dair 26.04.2022 tarihinde yapılan ba vurunun zımnen reddedilmesine ili kin i lemin; hukuka aykırı oldu u, sendika üyesi inin kabul edilmesi ve buna göre sendika i lemlerinin yapılması gerekti i, müfettiş lerin sendika üyesi olmalarının önünde herhangi bir yasal engel bulunmadı ı ileri sürülerek iptali ile yoksun kaldı ı parasal haklarının yasal faizi ile birlikte tarafına ödenmesi istenilmektedir.

**SAVUNMA ÖZETİ** : Davalı tarafından, tesis edilen dava konusu i lemin hukuka uygun oldu u, Çalı ma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı ı Çalı ma Genel Müdürlüğü ü'nce bildirilen görü yazısında, belediye müfettiş lerinin 4688 sayılı Kanuna göre kurulan kamu sendikalarına üye olamayacaklarının bildirildi i ileri sürülerek davanın reddinin gerekti i savunulmaktadır.

**TÜRK MİLLET ADINA**

Karar veren İstanbul 14. Daire Mahkemesi'nce dava dosyası incelenmek suretiyle i nin esası hakkında gere i görü lüldü:

Dava, ██████████ Teftiş Kurulu Müdürlüğü'nde müfettiş olarak görev yapan davacı tarafından, 4668 Sayılı Kanun'un 14.maddesi kapsamında sendika üyesi ini kazandı nını belirterek sendika üyelik i lemlerinin ve sendika üyelik aidatı kesintisinin yapılmasına dair 26.04.2022 tarihinde yapılan ba vurunun zımnen reddedilmesine ili kin i lemin iptali ile yoksun kaldı ı parasal haklarının yasal faizi ile birlikte tarafına ödenmesi istemiyle açılmı tır.

**Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın "Sendika Kurma Hakkı" ba lıklı 51.maddesinde;** "Çalı anlar ve i verenle, üyelerinin çalı ma ili kilerinde, ekonomik ve sosyal hak ve menfaatlerini korumak ve geli tirmek için önceden izin almaksızın sendikalar ve üst kurulu lar kurma, bunlara serbestçe üye olma ve üyelikten serbestçe çekilme haklarına sahiptir. Hiç kimse bir sendikaya üye olmaya ya da üyelikten ayrılmaya zorlanamaz.

Sendika kurma hakkı ancak, milli güvenlik, kamu düzeni, suç i lenmesinin önlenmesi, genel sa lık ve genel ahlak ile ba kalarının hak ve özgürlüklerinin korunması sebepleriyle ve kanunla sınırlanabilir.

Sendika kurma hakkının kullanılmasında uygulanacak ekil, art ve usuller kanunda gösterilir." hükmüne yer verilmi tir.

**12.07.2001 tarihli Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlü e giren 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu'nun "Sendika Üyesi inin Kazanılması" ba lıklı 14.maddesinde;** "Sendikalara üye olmak serbesttir. Kamu görevlileri çalı tıkları i yerinin girdi i hizmet



## 14. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2 [REDACTED] 8

KARAR NO : 2 [REDACTED]

kolunda kurulu bir sendikaya üye olabilirler. Sendikaya üyeliği, kamu görevlisinin üç nüsha olarak doldurup imzaladığı üye formu ile sendikaya başvurusu ve başvurusunun sendika yetkili organınca kabulü ile kazanılır. Üyelik başvurusu, sendika tarafından en çok otuz gün içinde reddedilmediği takdirde üyelik istemi kabul edilmiş sayılır. Haklı bir sebep gösterilmeden üyeliği kabul edilmeyen kamu görevlisinin, bu kararın kendisine tebliğinden itibaren otuz gün içinde iş davalarına bakmakla görevli mahallî mahkemede dava açma hakkı vardır. Sendika, üyeliği kesinleşen kamu görevlisinin başvuru belgesinin bir örneğini üyenin kendisine verir, bir örneği sendikada kalır, bir örneğini üyelik ödentisine esas olmak ve dosyasında saklanmak üzere onbeş gün içinde işverene gönderir. Birden çok sendikaya üye olunamaz. Birden çok sendikaya üyelik halinde sonraki üyelikler geçersizdir. Aynı tarihli birden fazla üyeliğe ilişkin bildirimler dikkate alınmaz ve bu husus kamu iş vereni tarafından ilgiliye ve sendikalara yazılı olarak bildirilir." hükmüne, "**Sendika Üyesi Olamayacaklar**" başlıklı 15.maddesinde; " Bu kanuna göre kurulan sendikalara; a) Cumhurbaşkanlığı merkez teşkilatında, bağlı kurullarında ve Diyanet İşleri Başkanlığı, Savunma Sanayi Başkanlığı ile İletişim Başkanlığı hariç olmak üzere bağlı kuruluşlarında, Millî Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliğinde çalışan kamu görevlileri, b) Yüksek yargı organlarının başkan ve üyeleri, hâkimler, savcılar ve bu meslekten sayılanlar, c) Bakanlar, bakan yardımcısı, bu Kanun kapsamında bulunan kurum ve kuruluşların başkanları, genel müdürleri, daire başkanları ve bunların yardımcısı, yönetim kurulu üyeleri, merkez teşkilâtlarının denetim birimleri yöneticileri ve kurul başkanları, hukuk müşavirleri, bölge, il ve ilçe teşkilâtlarının en üst amirleri ile bunlara eşit veya daha üst düzeyde olan kamu görevlileri, (...) belediye başkanları ve yardımcısı, d) Yükseköğretim Kurulu Başkan ve üyeleri ile Yükseköğretim Denetleme Kurulu Başkan ve üyeleri, üniversite ve yüksek teknoloji enstitüsü rektörleri, fakülte dekanları, enstitü ve yüksek okulların müdürleri ile bunların yardımcısı, e) Mülki idare amirleri, f) Silahlı Kuvvetler mensupları, g) (İptal: Anayasa Mahkemesi'nin 10/4/2013 tarihli ve E.: 2013/21, K.: 2013/57 aylık Kararı ile.) h) Millî İstihbarat Teşkilâtı mensupları, **ı) Bu Kanun kapsamında bulunan kurum ve kuruluşların merkezi denetim elemanları**, j) Emniyet hizmetleri sınıf, k) Ceza infaz kurumlarında çalışan kamu görevlileri, l) (Ek: 2/1/2017-KHK-682/36 md.; Aynen kabul: 31/1/2018-7068/36 md.) Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığında görevli subay, sözleşmeli subay, astsubay, sözleşmeli astsubay, uzman jandarma, uzman erbaş, sözleşmeli erbaş ve sözleşmeli erler, üye olamazlar ve sendika kuramazlar." düzenlemesine yer verilmiştir.

[REDACTED] Meclisi'nin 04.01.2012 tarihinde 2012/3 nolu karar numarasıyla kabul edilen [REDACTED] Başkanlığı Teftiş Kurulu Müdürlüğü Yönetmeliği'nin "Amaç ve Kapsam" başlıklı 1.maddesinde; "Bu yönetmelik; [REDACTED] Başkanlığı Teftiş Kurulu Müdürlüğü'nün teşkilat ve görevleri ile teftiş kurulu müdürü, müfettişler, müfettiş yardımcısı, ve teftiş kurulu bürosu personelinin görev, yetki ve sorumluluklarını, teftiş edenlerin yükümlülüklerini, teftiş kurulu müdürü ile müfettiş ve müfettiş yardımcılarının seçilme ve atanmalarını, özlük haklarını, ve teftiş kurulu ile müfettiş ve müfettiş yardımcılarının çalışma usul ve esaslarını düzenler" düzenlemesine, "Tanımlar" başlıklı 3.maddesinde; Kurum [REDACTED] üyesini, başkanlık [REDACTED] Başkanlığı'nı, başkan [REDACTED] Başkanını, kurul [REDACTED] üyesi Teftiş Kurulunu, müfettiş; [REDACTED] Teftiş Kurulu Müfettişlerini, ifade eder düzenlemesine, "Bağlılık" başlıklı 5.maddesinde; "Teftiş Kurulu doğrudan Başkan'a bağlı olup müfettiş ve müfettiş yardımcısı; teftiş, denetleme, inceleme, araştırma ve soruşturma görevlerini Başkan adına yaparlar. [REDACTED] dahilinde, başkan ve kurul müdürü dışında hiç bir makam ve merciden emir almazlar" düzenlemesine yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; [REDACTED] Belediye Başkanlığı Teftiş Kurulu Müdürlüğü'nde müfettiş olarak görev yapan davacı tarafından, 4668 Sayılı Kanun'un 14.maddesi kapsamında sendika üyesi olmak adına 16.03.2022 tarihinde Tüm Bel Sen sendikasına üyelik başvurusunda bulunduğu, Tüm Bel Sen yönetim kurulunun 22.03.2022 tarihli 1208 sayılı kararı ile sendika üyeliğinin kabul edildiği ancak davalı idare tarafından davacının sendika üyeliğinin uygun bulunmadığı gerekçesiyle sendika



## 14. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2023/8  
KARAR NO : 2023/8

İlemlerinin yapılmadığı, bunun üzerine davacı tarafından sendika üyesi olmasına engel durum bulunmadığından bahisle sendika üyelik ilemlerinin ve sendika üyelik aidatı kesintisinin yapılması istemiyle 26.04.2022 tarihinde davalı idareye başvuruldu, yapılan başvurunun zımnen reddedilmesi üzerine zımni ret ilemlerinin iptali ile yoksun kaldığı parasal haklarının yasal faizi ile birlikte tarafına ödenmesi istemiyle davacı tarafından bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Bakılan uyuşmazlıkta, [Redacted] Ba kanlı 'nda "Ç Denetim Müdürlüğü" ve "Tefti Kurulu Müdürlüğü" olmak üzere iki denetim biriminin bulunduğu, davacının ise bu denetim birimlerinden, Tefti Kurulu Müdürlüğünde müfettiş olarak görev yaptığı, Tefti Kurulu Müdürlüğü Görev ve Çalışma Yönetmeliği kapsamında de erlendirilme yapıldığı, Tefti Kurulu Müdürlüğünde çalışan müfettişlerin yukarıda yer verilen 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu'nun "Sendika Üyesi Olamayacaklar" başlıklı 15.maddesinde belirtilen, "Bu Kanun kapsamında bulunan kurum ve kuruluşların merkezi denetim elemanları" kapsamında bulunmayıp, doğrudan belediye başkanına bağlı olarak, başkanın emir ve talimatları doğrultusunda görev yaptıkları dikkate alındığında merkezi denetim elemanı olmayan davacının Tüm Bel Sen sendikasına üyelik ilemlerinin ve sendika üyelik aidatı kesintisinin yapılması istemiyle 26.04.2022 tarihinde yaptığı başvurunun davalı idarece zımnen reddedilmesine ilişkin dava konusu ilemlerde hukuka aykırılık bulunmadığı sonucuna ulaşılmaktadır.

Öte yandan, Anayasa'nın 125. maddesi gereğince hukuka aykırılığı tespit edilen ilemler nedeniyle davacının ödenmeyen tüm özlük ve parasal haklarının davalı idare tarafından davacıya ödenmesi gerekeceğinden de tabiidir.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu ilemlerin **iptaline**, davacının dava konusu ilemler nedeniyle yoksun kaldığı parasal haklarının tazmini isteminin **kabulüne**, dava konusu ilemler nedeniyle davacının mahrum kaldığı özlük ve parasal haklarının davalı idare tarafından davacıya **ödenmesine**, ayrıca ılda dökümü yapılan yargılama gideri ile karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 5.500,00-TL vekalet ücretinin davalı idare tarafından davacıya verilmesine, artan posta ücretinin talep edilmemesi halinde hükmün kesinleşmesinden sonra re'sen davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren **30 gün** içerisinde **İstanbul Bölge Daire Mahkemesine istinaf yolu açık** olmak üzere, 28/02/2023 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Ba kan  
ÇET N ÖZHAN  
108090

Üye  
FATMA GÜNAY ÖRENL  
167977

Üye  
CAH T ÇET NSA  
192951

YARGILAMA GİDERLERİ :

Ba vurma Harcı : 80,70 TL  
Karar Harcı : 80,70 TL  
Y.D. Harcı : 133,00 TL  
Vekalet Harcı : 11,50 TL  
Posta Gideri : 150,0 TL

TOPLAM : 455,90 TL

